



Enheten för cybersäkerhet
Dalida Maras, 010-730 90 00
arbetsmiljoverket@av.se

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
sofie.furberg@regeringskansliet.se

Remiss – Tredjelandsleverantörers tillträde till upphandlingsförfaranden (Ds 2025:29)

Arbetsmiljöverkets synpunkter och ställningstaganden

Arbetsmiljöverket tillstyrker utredningens förslag och instämmer i bedömningen om att begränsa tillträdet för tredjelandsleverantörer vid upphandlingsförfaranden inom både det direktivstyrda och icke-direktivstyrda upphandlingsområdet, förutsatt att de kommer från en stat som saknar frihandelsavtal¹ med Europeiska unionen² eller någon motsvarande internationell överenskommelse³. Även om upphandlande myndigheter har möjlighet att tillåta tredjelandsleverantörer att delta i en upphandling, exkluderas de från att åberopa de rättigheter som följer av unionsrätten.

Motivering

Förslaget om ändringar i de nationella upphandlingslagarna överensstämmer med aktuell praxis från EU-domstolen och är förenligt med EU-rätten.⁴ En utökad möjlighet att välja bort eller ställa krav redan i upphandlingsdokumenten välkomnas och i synnerhet när det avser verksamhetsutövare som omfattas av säkerhetsskyddslagstiftningen. Den nya regleringen förändrar inte säkerhetsskyddslagstiftningen i sig, utan fungerar som ett komplement. Regleringen gör det lättare att utesluta riskfyllda leverantörer från antagonistiska stater redan i upphandlingsfasen, medan säkerhetsskyddslagen (2018:585) fortsatt reglerar hur säkerhetsskyddet ska upprätthållas när leverantörer deltar i säkerhetskänslig verksamhet. Uteslutning av tredjelandsleverantörer kan även vara motiverad för de verksamheter som inte utgör säkerhetskänslig verksamhet t.ex. samhällsviktiga verksamheter.

¹ Avtal regleras i LOU, LUF och LUK.

² Hädanefter EU.

³ Överenskommelse regleras i LUFS.

⁴ EU-domstolens avgöranden C-652/22 (Kolin) och C-266/22 (Qingdao).



Behov av reglering som även avser underleverantörer

EU-domstolens två avgöranden riktar sig endast mot leverantörer där underleverantörer inte omfattas. Med tanke på syftet med förslagen, att stärka EU:s säkerhet genom att upphandlande myndigheter kan välja bort t.ex. leverantörer från antagonistiska stater utan frihandelsavtal med EU, finns det dock möjligheter för leverantörer som har slutit avtal med EU att anlita underleverantörer från antagonistiska stater. Det i sig kan vara en sårbarhet som kan underminera säkerheten och motverka syftet. Arbetsmiljöverkets uppfattning är att EU inom sin exklusiva befogenhet borde ha tagit rättslig ställning i frågan kring om en uteslutning kan ske även för underleverantörer för att säkerställa säkerheten i hela leveranskedjan.

De som deltagit

Yttrandet har avgetts av generaldirektören Lars Löow. I den slutliga handläggningen har även tf. chefsjuristen Anna Ladeborn Nilsson och enhetschefen Niclas Franzén deltagit. Föredragande har varit juristen Dalida Maras.

Lars Löow

Dalida Maras

Kopia skickad till:
Arbetsmarknadsdepartementet