



Enheten för ledningsstab  
Kerstin Lindberg, 08-730 92 64

Regeringskansliet  
Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande - Ekonomistyrningsverkets rapport om regionala skyddsombud (2009:27)

### Sammanfattning

I rapporten lägger Ekonomistyrningsverket fram förslag om rutiner för administration och redovisning av det statliga stödet till regional skyddsombudsverksamhet. Arbetsmiljöverket anser att Ekonomistyrningsverkets förslag gällande myndighetens insatser inte kan genomföras inom nuvarande budgetramar. Uppföljning och utvärdering av partsmedel ingår inte i Arbetsmiljöverkets uppgifter. Uppdraget ligger inte inom ramen för Arbetsmiljöverkets instruktion. Arbetsmiljöverket förvaltningsanslag ska enligt instruktionen användas till inspektionsverksamhet, författningsarbete och information om arbetsmiljö. Det vore lämpligt om utvärdering liksom uppföljning och analys av partsmedlen utförs av en aktör utanför myndigheten. Skälet till detta är att Arbetsmiljöverkets opartiskhet i vår tillsynsverksamhet då inte skulle kunna ifrågasättas.

### Arbetsmiljöverkets synpunkter på förslagen i rapporten

#### 1. Tydligare ansvar och befogenheter (6.2)

De regionala skyddsombuden är en central och viktig del i arbetsmiljöarbetet. Inom ramen för det svenska arbetsmiljöarbetet framstår RSO som en i jämförelse med flera andra länder väsentlig faktor för att främja en god arbetsmiljö. Detta arbete som utförts under lång tid ska ses som en del av det trepartssamarbete som präglar svensk arbetsmiljöpolitik, där arbetsmarknadens parter och Arbetsmiljöverket verkat för en successiv förbättring av arbetsmiljön.

Arbetsmiljöverket avstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att Arbetsmiljöverket ska få i uppgift att följa upp och redovisa resultatet av regionala skyddsombudsverksamheten så att den möjliggör en bedömning



huruvida bidraget har använts effektivt och skattemedlen nyttjats väl. En årlig uppföljning och redovisning av partsmedel ligger inte, enligt Arbetsmiljöverkets uppfattning, inom ramen för de uppgifter som föreläggs i instruktionen. Arbetsmiljöverket förvaltningsanslag ska enligt instruktionen användas till inspektionsverksamhet, författningsarbete och information om arbetsmiljö. Det vore lämpligt om utvärdering liksom uppföljning och analys av partsmedlen utförs av en aktör utanför Arbetsmiljöverket. Skälet till detta är att Arbetsmiljöverkets opartiskhet i tillsynsverksamheten skulle kunna ifrågasättas. Att granska fristående och ideella organisationer är oavsett om de uppstår statliga bidrag eller ej alltid en känslig fråga. Om det som i detta fall handlar om uppföljning, utvärdering och analys av organisationer som Arbetsmiljöverket enligt sin instruktion ska samråda med blir frågan än mer känslig. Den trepartssamverkan som arbetsmiljöarbetet vilar på bygger på förtroendet mellan de tre parterna. Arbetsmiljöverket anser att dessa aspekter inte är belysta i utredningen. Om regeringen väljer att gå på utredningens förslag anser Arbetsmiljöverket att det bör övervägas om kravet på utvärdering och analys kan göras något mer övergripande.

Arbetsmiljöverket delar Ekonomistyrningsverkets övriga förslag om tydligare ansvar och befogenheter.

## ***2. Klargör ansvar avseende resursfördelning (6.2)***

Arbetsmiljöverket delar Ekonomistyrningsverkets rekommendation att regeringen tar initiativ till en översyn av formerna för fördelningen av det statliga bidraget till regional skyddsombudsverksamhet. Då de regionala skyddsombuden normalt är utsedda av arbetstagarorganisationerna är ett nära samråd med dem mycket viktigt i denna översyn.

## ***3. Utveckla återrapporeringen (6.3)***

Arbetsmiljöverket tillstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att myndigheten ska få i uppgift att fastställa vilka prestationer arbetstagarorganisationerna ska återrapporera årligen. Ett viktigt skäl för att tillstyrka detta förslag är att arbetsmiljöarbetet i Sverige bygger på en trepartssamverkan mellan Arbetsmiljöverket, arbetsgivare och arbetstagare. I detta sammanhang har bland andra de regionala skyddsombuden en viktig roll i samverkan med arbetsgivarna. Förslaget innebär att de olika aktörerna kan samverka i större utsträckning. Därigenom kan vi erhålla ett mer slagkraftigt arbetsmiljöarbete. Arbetsmiljöverket anser däremot att myndighetens insatser inte kan genomföras med nuvarande budgetramar.



Arbetsmiljöverket avstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att myndigheten ska få i uppgift att årligen följa upp och redovisa resultatet av regionala skyddsombudsverksamheten så att den möjliggör en bedömning om skattemedlen har använts väl. Uppföljning och utvärdering av partsmedel ingår inte inom ramen för Arbetsmiljöverkets instruktion. Det vore lämpligt om utvärdering liksom uppföljning och analys av partsmedlen utförs av en aktör utanför myndigheten, då vår opartiskhet då inte skulle kunna ifrågasättas.

Arbetsmiljöverket har inga synpunkter på Ekonomistyrningsverkets övriga förslag om arbetstagarorganisationernas redovisning.

#### **4. Nya rutiner för återbetalning (6.4)**

Arbetsmiljöverket tillstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag om utbetalning två gånger per år. Detta innebär endast att bemyndigandet i Arbetsmiljöverkets regleringsbrev måste höjas.

#### **5. Kontroll (6.5)**

Arbetsmiljöverket tillstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att regeringen villkorar Arbetsmiljöverkets utbetalning av det statliga medlen.

Arbetsmiljöverket tillstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att myndigheten ska återkräva bidraget om det används till andra ändamål eller att redovisningsskyldigheten försummas.

#### **6. Konsekvenser (6.6)**

Arbetsmiljöverket avstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att myndighetens kostnader för att analysera och rapportera den regionala skyddsombudsverksamhetens resultat samt bistå regeringen med underlag avseende mål bör finansieras genom Arbetsmiljöverkets förvaltningsanslag.

Arbetsmiljöverket delar Ekonomistyrningsverkets övriga förslag om kostnadernas finansiering.

#### **7. Genomförande**

Arbetsmiljöverket avstyrker Ekonomistyrningsverkets förslag att myndigheten ska fastställa nya återrporteringskrav för verksamheten. Arbetsmiljöverket anser att det är regeringens ansvar att fastställa nya återrporteringskrav i vårt regleringsbrev.



**De som deltagit i beslutet är**

Generaldirektör Mikael Sjöberg har avgett yttrandet. Avdelningscheferna Janerik Persson, Gunnel Crona, Boel Callermo, Håkan Olsson, Bernt Nilsson och Anna Middelman har deltagit i den slutliga handläggningen. Kerstin Lindberg har föredragit ärendet.

Mikael Sjöberg

Kerstin Lindberg

Elektroniskt remissvar till: [gunilla.qvarsebo@employment.ministry.se](mailto:gunilla.qvarsebo@employment.ministry.se)