



Handläggare, telefon
Birgitta Melin, 08 730 9266
birgitta.melin@av.se

Nutek
117 86 Stockholm

Rapportering av arbetet med konsekvensanalyser för minskad administration för företagen

Myndigheterna skall årligen rapportera till Nutek om sitt arbete med konsekvensanalyser. Rapporten ska behandla myndighetens praktiska erfarenheter och resultat, samt de åtgärder i fråga om regelförbättring för företag som myndigheten vidtagit under året eller avser att vidta.

1. Nya, ändrade och upphävda föreskrifter och allmänna råd

Utfärdade föreskrifter under 2004

	Antal föreskrifter/allmänna råd som föregåtts av en särskild konsekvensanalys enligt SimpLexförförordningen
Nya föreskrifter/allmänna råd	0
Ändrade föreskrifter/allmänna råd	6

Upphävda föreskrifter under 2004

	Antal föreskrifter/allmänna råd som har betydelse för små företag
Upphävda föreskrifter/allmänna råd	0

Under året har sex föreskrifter beslutats. I samtliga fall har besluten inneburit ändringar av befintliga föreskrifter. Tre av dessa ändringar har sin grund i ändring av ett EG-direktiv.



Ändrade föreskrifter

- AFS 2004:1 Syntetiska oorganiska fibrer har ersatt tidigare föreskrifter med samma namn. Föreskrifterna innebär bl.a. en anpassning till EU:s cancerklassificering av syntetiska glasartade silikatfibrer.
- AFS 2004:2 Förebyggande av allvarliga kemikalieolyckor utgör en ändring av föreskrifterna (AFS 2001:10). Ändringen är uteslutande föranledd av att det införts en ändring i sevesolagen angående datum för inlämnande av säkerhetsrapporter. Genom AV:s ändring av föreskrifterna slipper företagen att två år i rad upprätta säkerhetsrapporter.
- AFS 2004:3 Stegar och arbetsbockar har ersatt tidigare föreskrifter med samma namn. De nya föreskrifterna är en del av införlivandet av direktiv 2001/45/EG om ändring av direktivet om användning av arbetsutrustning. Införlivandet innebär endast marginella ändringar av den tidigare föreskriften.
- AFS 2004:4 Ställningar utgör ett tillägg till föreskrifterna (AFS 1990:12) om ställningar. Tillägget är en del av införlivandet av direktiv 2001/45/EG om ändring av direktivet om användning av arbetsutrustning och innebär vissa förbättringar av säkerheten.
- AFS 2004:5 Användning av arbetsutrustning utgör en ändring av föreskrifterna (AFS 1998:4) och innebär införlivande av direktiv 2001/45/EG om ändring av direktivet om användning av arbetsutrustning. Ändringen handlar framför allt om användning av linor för att komma åt arbetsplatsen (reparbete).
- AFS 2004:6 Användning av traktorer har ersatt tidigare föreskrifter om Motorredskap och traktorer. En översyn av föreskrifterna hade blivit nödvändig genom att Vägverkets införlivande av EG-direktivet om traktorer medfört dubbelreglering. Föreskrifterna innebär tydligare och enklare regler för användning av traktorer.

2. Administrativa lättnader för små företag och för myndigheten

AV:s arbete med administrativa lättnader för små företag och för myndigheten är långsiktigt och tidskrävande. Avgränsade exempel blir därför små delar av helheten.

- Det viktigaste exemplet på åtgärder som myndigheten genomför för att uppnå en minskad administration för företagen är regelförenklingsarbetet. Under året har AV tagit flera steg för en ökad effektivitet framför allt genom tydliga interna rutiner och planer.
- Ett annat exempel är den målmedvetna satsningen på lättillgänglig information på verkets webbplats och på elektroniska tjänster.



- Ett tredje exempel är verkets samarbete med parterna och med andra myndigheter. Under året har t.ex. samarbetet med Boverket när det gäller hissar resulterat i gemensam och lättillgänglig information, som riktar sig till både små och stora företag.

Se i övrigt under punkt 6.

3. Redovisning av myndighetens praktiska erfarenheter av Simplexförordningen

För att effektivisera den långsiktiga översynen av regelverket har AV:s interna föreskrifter om regelarbete reviderats. Föreskriftsarbetet beskrivs som en arbetsprocess med tydlig rollfördelning och tydliga beslutspunkter. De nya interna föreskrifterna innebär att 3 § punkt 2 i SimpLexförordningen tillgodoses på ett resurseffektivt sätt genom att en analys av alternativ till föreskrifter görs redan i förstudien. Denna avslutas med förslag till beslut, där ett av beslutsalternativen är att föreskriftsarbetet avbryts. De interna föreskrifterna innehåller en grafisk presentation av arbetsprocessen, där det tydligt framgår att ett ställningstagande beträffande alternativ till föreskrift krävs. Se bilaga.

AV:s informationsinsatser styrs av kommunikationsplaner där det ska framgå vad som är målet för insatsen, vilken information som ska kommuniceras, vilka vi vänder oss till, hur dessa nås, när vi ska agera och hur vi samordnar våra insatser. I de nya interna föreskrifterna finns en rekommendation om att den metodik som används vid utarbetande av kommunikationsplan kan användas vid analys av alternativ till föreskrifter.

Praktiska erfarenheter av de nya interna föreskrifterna om regelarbete saknas hittills.

4. Samråd

Samråd med arbetsmarknadens parter och berörda myndigheter äger regelmässigt rum genom ett möte i inledningsskedet till ett föreskriftsprojekt. Många gånger tas ytterligare kontakter med olika intressenter under arbetets gång, t.ex. genom flera möten och enskilda kontakter. Samråd sker också genom remissförfarande och i samband med styrelsebeslut.

I de nya interna föreskrifterna om regelarbete förtydligas rutinerna beträffande samråd.

Som exempel på samråd kan nämnas arbetet med föreskrifterna om syntetiska oorganiska fibrer. Arbetsmarknadens parter lämnade både tekniska och administrativa synpunkter vid ett samrådsmöte och i samband med remissen. Samtliga synpunkter beaktades.



Ett annat exempel är det samråd med parterna som ägde rum under arbetet med nya föreskrifter om besiktning av trycksatta anordningar. Samrådet resulterade i att konsekvensutredningen förtydligades beträffande kostnaderna. Ett projekt kommer att påbörjas för att utarbeta kriterier för flexibla besiktningintervaller för säkerhetsventiler. Flexibla besiktningintervaller medför lägre kostnader för företagen och innebär t.ex. att intervallerna kan förlängas om vissa kriterier uppfylls.

5. Simplexförordningen

AV föreslår att 3 § punkt 2 i Simplexförordningen ersätts av en bestämmelse om att en analys av alternativ till föreskrifter ska göras på ett tidigt stadium. Konsekvensanalysen skrivs parallellt med föreskriften. En analys av alternativ till föreskrifter bör göras tidigare, helst i samband med en förstudie. På detta sätt kan onödigt arbete vid myndigheten undvikas.

6. Handlingsprogrammet för minskad administration för företagen

Förenkling av regler

I AV:s redovisning av uppdraget om administrativ börda framfördes att drygt 80 föreskrifter, råd, anvisningar och meddelanden kommer att ingå i regelförenklingsarbetet. Arbetet med drygt hälften av dessa regler har redan påbörjats. Omprövningen av äldre föreskrifter framskrider enligt tidplanen. De interna föreskrifterna om regelarbete har uppdaterats under året.

De mest omfattande förändringarna av regelverket görs inom området maskiner och lyftanordningar och planeras under 2006 resultera i fyra författningar

- Användning av arbetsutrustning
- Användning av lyftanordningar
- Användning av truckar
- Personlyft med kranar och truckar

Detta arbete innebär en avsevärd regelförenkling, där 16 gamla föreskrifter, allmänna råd, anvisningshäften och meddelanden planeras bli upphävda. Dessa sammanslagningar och upphävanden bedöms komma att medföra att antalet paragrafer och punkter minskar med ca 800.

Ett annat exempel är arbetet med sammanslagna föreskrifter om kemiska arbetsmiljörisker.



Färre blanketter och minskat uppgiftslämnande

Blanketter för redovisning av yrkeshygieniska mätningar av damm, gaser och lösningsmedelsångor och för medicinska kontroller av asbest, bly, kadmium och kvarts finns nu tillgängliga på AV:s webbplats under rubriken Verktyg/blanketter. Blanketterna kan sändas in elektroniskt.

Utvecklingsarbete med syfte att införa elektronisk rapportering av arbetsskadeanmälningar genomförs under år 2005.

Ökat samarbete mellan myndigheter

AV planerar att under innevarande treårsperiod ta kontakt med ett antal myndigheter för att undersöka möjligheterna till nytt eller förbättrat samarbete. Om både de berörda myndigheterna bedömer att samarbete kan ge administrativa lättnader för företagen eller myndigheterna kommer samarbetet att utvecklas vidare.

AV har tagit kontakt med några av de berörda myndigheterna och uppnått vissa resultat. Merparten av initiativen till samarbete kommer att tas under resten av perioden. Som exempel på uppnådda resultat, som framför allt innebär effektivitetsvinster för berörda myndigheter, kan nämnas att

- AV under året har utarbetat en strategi för arbete med arbetsanpassning och rehabilitering samt samverkan med Försäkringskassan (FK). AV och FK har också slutit en överenskommelse om samverkan.
- AV har etablerat kontakter med flera myndigheter på transportområdet. Syftet är att undvika överlappningar i regelverket och klargöra gränsdragningen mellan myndigheternas ansvarsområden. AV har samarbetat med Vägverket i samband med utarbetande av de nya föreskrifterna om traktorer och vid planeringen av en tillsynskampanj om trafiksäkerhet som arbetsmiljöfråga. Samverkan med Sjöfartsverket har formaliserats genom ett avtal som reglerar gränsdragningar och samverkan i tillsynen. AV har under året också samverkat med Vägtrafikinspektionen, Banverket och Järnvägsstyrelsen. Gränsdragningen mellan Luftfartsinspektionens och AV:s ansvarsområden och samarbetet mellan myndigheterna finns reglerad i en intern föreskrift.

Förkortade handläggningstider

Genom tydliga blanketter med tillhörande instruktioner kan ansökningar, redovisningar och rapporter bli mer fullständiga, vilket medför kortare handläggningstid. På AV:s webbplats finns nu ett antal blanketter och instruktioner till hur dessa ska fyllas i. Blanketterna har utformats på ett enkelt och tydligt sätt.



Förbättrad service och tillgänglighet

En arbetsgrupp inom AV har under året genomfört en kartläggning av nuvarande, kommande och möjliga elektroniska tjänster. Kartläggningen har visat att AV har förbättrat sin service och tillgänglighet beträffande elektroniska tjänster. Som exempel kan nämnas

- En kvalificerad söktjänst på webbplatsen, som bl.a. gör hela författningssamlingen sökbar ner till enskilda paragrafer
- Bearbetad arbetsmiljöinformation i form av s.k. ämnessidor
- Funktionen ”Frågor och svar”
- Digitala blanketter, t.ex. möjlighet att registrera skyddsombud med hjälp av webbplats och e-post
- Nyhetsbevakare och prenumeration på pressmeddelanden
- Webbshop

AV har också beslutat om ytterligare förbättringar som ska genomföras under 2005.

- Styrelseprotokoll publiceras
- Deltagandet i EU-arbetet redovisas översiktligt
- Viss information ges på lättläst svenska
- Information om samtliga verksamhetsgrenar publiceras
- Alla svar på departementsremisser publiceras
- En förteckning över verkets register redovisas
- ”Tillgänglighet för alla” införs stegvis

Fortsatta förbättringar utreds och beslutas om under år 2005. E-tjänsterna innebär effektivisering och höjer servicegraden gentemot företagare och medborgare.

Barbro Köhler Krantz

Birgitta Melin

Bilaga

Grafisk presentation av arbetsprocessen vid föreskriftsarbete